



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

**落实全面从严治党要求
坚守国企党组织在现代企业治理
结构中的法定地位**

国资委党建工作局 卜玉龙

2015年11月



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

引言 关于树立科学的认识论和方法论
要学会辩证地看，历史地看，发展地看，
客观地看问题：

社会转型；经济基辛格——萨默斯；

多元化挑战；“撕裂”现象；心理学启

迪；

国际力量博弈：西点军校讲话；



无论国际国内环境多么复杂多变，党员干部都要保持清醒头脑，在事关重大政治原则上决不动摇。要敢于“亮剑”，敢于与一切错误思想言论和行为做斗争，坚决反对西方敌对势力西化分化的政治图谋，在大事大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧。



必须坚定共产党人的理想信念与“四个自信”。理想信念是共产党人的精神基石。践行“三严三实”要求我们自觉加强党性修养，坚定理想信念，把牢思想和行动的总开关，进一步坚定中国特色社会主义信念，增强道路自信、理论自信、制度自信。



一、责任与担当：坚定推进中央企业 从严治党、从严治企不动摇



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

党的十八大再次深刻阐述了党面临的执政、改革开放、市场经济、外部环境这四大考验，阐述了精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败这四大危险。特别强调指出“发展中国特色社会主义是一项长期的艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。”



以习近平同志为总书记的党中央站在党和国家前途命运的战略高度，提出并形成了“四个全面”的战略布局。其中，在新的起点上全面从严治党，是执政党加强自身建设的必然要求，是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的根本保证。只有全面从严治党，我们党才能始终坚强有力，我们的事业才能无往而不胜。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

(一) “严”表明了新一届中央领导集体管党治党的“政治底色”

对于管党治党来说，全面从严治党的“全面”至少包括三个层面：一是内容无死角，涵盖党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设各个领域；二是主体全覆盖，不仅是党中央的责任，各级党组织都必须从严治党，面向全党治，但重点关注党政“一把手”、各类后备干部、年轻干部、其他重要岗位干部；三是劲头不松懈，要坚持事前预警、事中防控、事后惩治、全程警示，把从严治党常态化、制度化。从来不能松懈，一刻不能放松。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

就管党治党来讲，全面从严治党的“严”覆盖以下几个方面：一是政治纪律和政治规矩严明，懂规矩、守规矩，按党性原则办事，按法律规范办事；二是党内政治生活严肃，推进党内政治生活经常化、规范化、严肃化，用好批评自我批评武器；三是制度管理体系严密，完善务实管用的管人管事管权的制度体系，扎紧篱笆，有夫必依、有禁必止；四是查处问责追究制度严厉，违规必查，有错必纠，没有特殊，没有例外。

治国必先治党，治党务必从严。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

目前党风廉政建设和反腐败斗争取得阶段性成果。但是要清醒地看到，我们只是解决了不敢的问题，在不能、不想上还远远没有从根本上解决。实践也说明，全面从严治党，要害是治，关键是严。只有从严管，才能管得住；只有从严治，才能治得好。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

(三) “纪律”是全面从严治党必须守住的底线

习总书记多次强调“要把守纪律、讲规矩摆在更加重要的位置”。王岐山同志最近强调，“要把纪律和规矩挺在前面”。必须聚集严肃党的纪律，转变工作方式方法。从严治党不能纪律、法律不分，把对党员的要求退到法律的底线。要从纪律上严起来，现在要特别强调把大量的工作放在“抓早抓小”，严肃纪律和规矩上。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

首要的是坚守党的政治纪律和政治规矩。

党的政治纪律是党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论和政治行为方面必须遵守的刚性约束，是维护党的团结统一根本保证，是最重要、最根本、最关键的纪律。遵守党的政治纪律，最核心的是要坚持党的领导，坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求，同党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

政治规矩是我们党在长期实践中形成的政治规则、组织约束、优良传统和工作习惯，既包括成文的纪律，也包括自我约束不成文的纪律。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

遵守党的政治纪律政治规矩，最关键的要做到“五个必须”：必须维护党中央权威；在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志；必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

前不久，中央印发了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》两个重要文件。这两大法规，一个明确了广大党员道德“高线”，另一个明确了纪律“底线”，细化了对于党员行为的“负面清单”，党员监督更透明，纪律边界更清晰。《处分条例》涉及党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等“六大纪律”，“全覆盖”党员8小时以外的生活。两大法规充分体现了“党纪严于国法”、“纪在法前”的精神。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

修订后《条例》第6章，专门界定了违反政治纪律的有关行为。如“通过信息网络、广播、电视、报刊、书籍、讲座、论坛、报告会、座谈会等方式，公开发表坚持资产阶级自由化立场、反对四项基本原则，反对党的改革开放决策的文章、演说、宣言、声明等的，给予开除党籍处分”（45）。其中包括“妄议中央大政方针，破坏党的集中统一的；丑化党和国家形象，或者诋毁、诬蔑党和国家领导人，或者歪曲党史、军史的”等行为（46）。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇

“从严治党”是防止党脱离人民群众的根本要求和重要保证。毛主席在建国初期就告诫全党：执政党必须高度警惕脱离群众的危险，坚持不懈地反对官僚主义。“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。



一、责任与担当：坚定推进中央企业从严治党、从严治企不动摇



“打铁还需自身硬。我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、从严治党，切实解决自身存在的突出问题。”



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

（一）国有企业改革发展走出了一条中国特色成功之路

近年来，国有企业面对国际国内复杂多变的形势，成功应对国际金融危机等重大挑战，改革发展取得显著成绩，经济规模不断扩大，发展质量和综合实力显著提升，活力、控制力和影响力进一步增强。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

◆改革发展成绩十分显著

- 1、公司制、股份制改革取得重大进展。
- 2、国有企业经营机制发生深刻变化。
- 3、国有经济布局结构战略性调整深入推进。
- 4、国有经济的发展质量和运行效率大幅提升。
- 5、国有经济在经济社会发展中发挥着不可替代的重要作用。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

◆新常态下矛盾困难突显。

宏观层面看，全球经济复苏艰难曲折，主要经济体走势分化。国内经济下行压力持续加大，多重困难和挑战相互交织，投资增长乏力，新的消费热点不多。国际市场没有大的起色，稳增长难度加大，一些领域仍存在风险隐患。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

央企层面看：经济结构布局不合理，工业企业大多处于产能过剩行业；投资回报率下降，资产负债率继续升高；成品油、煤、钢材等主要工业品销售处于金融危机以来最差水平；工业产品价格持续下降，经营成本居高不下，重点行业和盈利大户效益下滑；创新能力不足。1-9月情况分析。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

◆**国资国企改革面临新挑战。**《全面深化国有企业改革的指导意见》已经公布（22号文），对深化国有企业改革进行部署。其中在总体要求部分的基本原则，提出“坚持党对国有企业的领导，这是深化国有企业改革必须坚守的政治方向、政治原则。要贯彻全面从严治党方针，充分发挥企业党组织政治核心作用，加强企业领导班子建设，创新基层党建工作，深入开展党风廉政建设，坚持全心全意依靠工人阶段，维护职工合法权益，为国有企业改革发展提供坚强有力的政治保证、组织保证和人才支撑”。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

(二) 国有企业党组织的作用在实践中逐步显现

“坚持党的领导，是中国特色社会主义最本质的特征，也是国有企业的独特优势。在协调推进四个全面战略布局伟大进程中，必须毫不动摇坚持党对国有企业的领导，毫不动摇加强国有企业的党的建设。坚定搞好国有企业党建工作的信心，这是国有企业各级领导人员和党务工作者必须树立的重要思想前提。”



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

◆从法律和政策的角度看，“国有企业党组织存在并发挥政治核心作用，是依法办企业的必然要求”。

◆从我们党长期执政的角度看，“国有企业党组织存在并发挥政治核心作用是党的执政能力的重要体现”。

2010年社科院社会责任调查结果：央企43.8分；民企29分；外企26.7分。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

◆从中国特色现代国有企业发展的角度看，“国有企业党组织存在并发挥政治核心作用是体现中国特色的客观需要”。

◆从实践的角度看，“国有企业党组织存在并发挥政治核心作用是一条需要长期坚持的重大原则”。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

(三) 中央企业管党治党方面存在突出问题
习近平总书记在中央经济工作会议、中央纪委五次全会、以及政治局党委听取中央企业专项巡视时，都用较大篇幅讲了国有企业党风廉政建设和反腐败方面存在的突出问题。中央领导同志在讲话中，强调国企地位之重要前所未有、指出国企问题之突出前所未有、对国企改革发展的要求之明确前所未有。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

一是党的观念淡薄、管党治党责任缺失；二是企业领导寻租问题严重；三是政治纪律和政治规矩松弛；四是“四风”问题仍然突出；五是用人腐败反映强烈。这些带有普遍性。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

习近平总书记听取26家中央企业巡视汇报后，严厉指出央企存在这些突出问题，作风问题与腐败问题交织，机制问题与监督问题叠加，“透过现象看本质，就是党的领导弱化，全面从严治党没有落实”。对典型问题必须严肃查处。党的纪律没有例外，没有特殊，中央的决心底线不容挑战。我们深感震动和警醒。国有企业党的建设确实到了非抓不可的地步，如果放任下去，就会犯政治性和方向性错误。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

中央企业落实全面从严治党是个重大的政治问题，事关党的执政基础和执政地位，事关基本经济制度的巩固完善，事关企业的兴衰成败。“坚定不移把国企做强做优做大，最根本的是加强党的领导，只能加强不能消弱。最关键的是深化改革，强化管理，在深化改革中加强党的领导，确保国有资产保值增值”。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

中央政策研究室、中组部、国资委党委多次组织党建问题专题调研，发现很多深层次问题，总的表现是“有的老问题依然存在，一些新问题又不断出现”。比较集中的有四个方面：一是在深化国有企业改革过程中出现党建工作弱化、边缘化倾向；二是部分企业党组织与公司法人治理结构之间职责不清晰、关系不协调、运行不顺畅；三是有的企业党组织落实管党治党责任不到位；四是企业党建工作层层衰减现象比较突出。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

在改革进程中，企业党建工作出现了这样那样的问题，有历史的原因，也有现实的原因，但最根本的原因就是党的观念淡漠，“两个责任”缺失。全部问题归结到三个方面：如何防止弱化；如何防止僵化；如何做到细化。我们既不能简单沿用传统观念看待和处理新形势下国有企业的党建工作，也要避免在推进企业改革过程中淡化和削弱党组织作用和地位的现象。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，提高国有企业党建工作科学化水平



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

“国有企业改革首要一条就是坚持党的领导，否则就不是中国特色社会主义”。随着社会大环境发生深刻变化，企业改革逐步深入，市场竞争国际化，产权结构多元化，治理结构法人化，管理层级扁平化，员工身份契约化，价值取向多极化。面对这些新情况新问题新挑战，企业党建工作需要在理论指导、实践创新等方面与时俱进，国有企业党建工作面临新课题新挑战。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

加强改进新形势下国有企业党的建设，要坚持解放思想，实事求是，与时俱进，**主动适应**深化公司制股份制改革和建立现代企业制度新要求，**主动适应**参与国际化竞争和扩大对外开放新特点，**主动适应**企业党员职工队伍思想观念和利益诉求发生的新变化，不断提高企业党建工作科学化水平，为实现国有企业科学发展提供有力保证。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

《关于在深化国有企业改革中坚持党的领导加强党的建设的若干意见》(中办发[2015]44号文)已经下发。文件根据全面从严治党要求和国有企业党建工作新情况新问题,强调要把加强党的领导和完善公司治理统一起来,明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位,强调国有企业党组织要切实承担好、落实好从严管党治党责任,是指导国有企业改革的重要文件。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

抓好44号文的贯彻落实,是当前深化国有企业改革中一项重要而迫切的任务。贯彻中要与《深化国有企业改革的指导意见》有关要求,与《中国共产党党组工作条例(试行)》,与中办发[2013]5号文精神紧密结合起来。要把握贯穿其中一脉相承的关系,注重其针对性、操作性、指导性,体现“三严三实”的要求。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(一) 关于体制前提

1、90%以上国企进行了公司制改造，在这样的体制背景下，必须下大力研究和破解现代企业制度下党建工作面临的新课题、新挑战，推动国有企业党的建设随着企业改革发展而发展。要切实解决好党组织合法存在、正常运转和有效发挥作用等问题。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

2、《中共中央关于进一步加强国有企业党的建设的通知》（中发[1997]4号）文件，《中央组织部、国务院国资委党委关于加强和改进中央企业党建工作的意见》（中办发[2004]31号）文件，无法全面涵盖党委发挥政治核心作用与公司法人治理结构相结合的问题，需要解放思想、与时俱进，在实践的基础上，勇于推进理论创新与制度创新。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

3、中央企业改革发展过程中，出现了党的观念淡漠、管党治党责任缺失的现象。从中央巡视组、国资委党委巡视组反馈情况看，党组织作用发挥不力，企业程度不同出现重业务轻党建、重发展轻监管；党的建设存在重部署轻检查、重形式轻内容，督促考核乏力、层层衰减的现象。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

表现在多个方面：在组织建设上组织涣散、力量薄弱、监督不严、执行不力的问题；在职能界定上定位不明，党组织游离于公司法人治理结构之外，职责权限受挤压、地位作用无保障；在工作机构设置上存在不合理、不规范问题；在运行过程中，存在运作不规范、机制不健全，以党政联席会代替党委会；企业领导人员违法违纪案件时有发生等等。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

4、在进一步深化国有企业改革中，面临如何坚守“两个底线”的客观要求。一些地方和企业 在谋划改革顶层设计时，出现消弱党的领导、弱化党的建设的倾向；不少省市国资国企改革方案，对党的建设轻描淡写一两句话，个别的甚至只字不提；有的地方党委当甩手掌柜，对改革方案不闻不问等等。中办发[2013]5号文件没有得到很好贯彻！



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

对这些问题，中央领导同志高度重视，习近平总书记以及刘云山等中央领导同志专门作出批示，要“坚守国有企业党委在现代企业治理结构中的法定地位”，要求有关部门要认真研究，提出有针对性的措施。



二、机遇与挑战：深刻理解新常态下中央企业党建工作的新形势

在国资国企改革中要坚持党的领导，充分发挥党组织政治核心作用。“党对国有企业的领导是重大政治原则，要把加强国有企业党的建设作为头等大事，坚决抓紧抓实抓好”。因此，在新一轮国资国企改革进程中，不管怎么改，我们都决不能让党委游离于国企法人治理结构之外，决不能把党对国企的领导弄没了，决不能把党在国企中的政治基础和组织基础抽空了。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(二) 关于起草过程

1、2014年10月，中组部、国资委党委组成调研组，分别到14户中央企业和广东、湖北进行专题调研，在此基础上着手起草初稿，征求国务院国企改革领导小组成员单位意见，国资委相关厅局多次参与研究意见。

2、2015年2月，中组部部务会议、国务院国企改革领导小组会议先后审议了《意见》稿，其间王沪宁同志多次对《意见》提出明确修改意见。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

3、2015年6月5日，习近平总书记主持中央全面深化改革领导小组第13次会议，审议通过了这个《意见》以及《关于加强和改进企业国有资产监督防止国有资产流失的意见》等5份重要文件。

在我国全面深化改革顶层设计中，国有企业改革是最敏感、最具争议、最具风险的，也是让中央“最操心的改革”。这两个前提性、保障性制度文件的出台，起到给国企改革把关定向的作用，将深刻影响未来国企改革的路径。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

文件起草政治性很强，涉及问题很复杂，统一思想难度大，高层次的沟通研究回合多。文件能够出台，一是得益于党中央、国务院领导同志高度关注和支持，二是得益于中组部和国资委党委共同努力，三是得益于中央政策研究室的有力指导。这个文件在探索建立完善公司法人治理结构与发挥企业党组织政治核心作用相结合的工作机制方面，迈出了关键性的一步。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(三) 关于44号文件的主要内容

1、起草过程中有哪些考虑？一是要体现十八大以来，新一届中央领导集体全面从严治政、落实管党治党责任的新要求和新举措；二是要聚焦深化国有企业改革，围绕深化改革中党的建设的重要工作进行研究；三是坚持问题导向，针对突出问题提出可行的解决措施；四是与5号文件精神的互相衔接，是对5号文件的进一步强化。相对而言，5号文件更全面系统，44号文件更聚焦于突出问题。两个文件一起贯彻效果更好。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

2、主要内容有哪几个方面？文件8章16条共5300多字，主要内容：

一是必须坚持党的领导，在深化国有企业改革中加强党的建设；（1）

二是坚持党管干部原则，建立适应现代企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制；（3）

三是国有企业党组织要切实承担好、落实好从严管党治党责任；（3）



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

四是把加强党的领导和完善公司治理统一起来，明确国有企业党组织在公司法人治理中的法定地位；（2）

五是坚持从严管理国有企业领导人员；（3）

六是适应国有资本授权经营体制改革需要，加强对国有资本投资、运营公司的领导；（1）

七是积极推进混合所有制企业党建工作；（2）

八是强化对国有企业党建工作的领导和指导。（1）



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

3、贯彻落实主要政策点在哪里？

概括起来是五大类，18个政策点：

第一大类：总体要求方面：

（1）要把44号文件贯彻落实放到“四个全面”战略布局高度来摆布。“在协调推进四个全面战略布局的伟大进程中，必须毫不动摇坚持党对国有企业的领导，毫不动摇加强国有企业党的建设。当前，国有企业改革正处于攻坚期和深水区，党的领导只能加强，不能削弱。”



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(2) 44号文件要与中发[2015]22号、中办发[2013]5号文件一并贯彻落实。文件强调，“在继续贯彻落实中办发[2013]5号文件的同时，根据全面从严治党要求和国有企业党建工作新情况新问题，现就深化国有企业改革中坚持党的领导、加强党的建设提出如下意见”。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(3) 确保党的领导、党的建设在国有企业改革中得到充分体现和切实加强。强调国有企业党组（党委）要切实履行对深化国有企业改革的领导责任，坚持问题导向和底线思维，抓好顶层设计和全程把关，在国有企业改革中坚持党的建设同步谋划，党的组织及工作机构同步设置，党组织负责人及党务工作人员同步配备，党的工作同步开展，实现体制对接、机制对接、制度对接、工作对接。

 **国务院国有资产监督管理委员会**
State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council
www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

中发[2015]22号文件第七章“加强和改进党对国有企业的领导”，重点强调三个问题：第24条“充分发挥国有企业党组织政治核心作用”；第25条“进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设”；第26条“切实落实国有企业反腐倡廉‘两个责任’”。

 **国务院国有资产监督管理委员会**
State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council
www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

第二大类：选人用人方面：
(4) 发挥党组织在国有企业选人用人工作中的领导和把关作用。一是强调严格执行选人用人程序，严格把好政治关、品行关、廉洁关；二是强调强化党组（党委）、分管领导和组织部门在领导人员选拔任用、教育培养、管理监督中的责任，严防“带病提拔”、“带病上岗”。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(5) 有序推进董事会选聘经理层成员工作。创新党管干部原则有效实现形式，广开推荐渠道，依规考察提名，依法履行程序。上级党组织及其组织部门、国有资产监管机构党委应当在董事会选聘经理层成员工作中发挥“确定标准、规范程序、参与考察、推荐人选”等作用。

22号文件“严格履行选用程序”

(6) 加强外部董事队伍建设。从现职国有企业领导人员中选聘一批经验丰富的同志转任专职外部董事。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(7) 加大企业领导人员交流力度。董事长（未设董事会企业的总经理）在同一职位任职超过3个任期，同时还能任满1个任期以上的，一般应当进行交流；内设监事会主席（监事长）、纪检组长（纪委书记）、总会计师一般实行交流任职。

 **国务院国有资产监督管理委员会**
State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council
www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

第三大类：落实管党治党责任方面：
(8) 严格落实国有企业党建工作责任制。国有企业党组（党委）要增强管党治党意识，落实管党治党责任。党组（党委）书记要树立抓好党建是本职，不抓党建是失职，抓不好党建是不称职的责任意识，切实履行第一责任人的职责；党组（党委）领导班子其他成员要切实履行“一

 **国务院国有资产监督管理委员会**
State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council
www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

岗双责”，结合业务分工抓好党建工作；纪检组长（纪委书记）要坚持原则、主动作为、强化监督、执纪必严。要把抓党建工作的实效作为要考核党组（党委）书记、副书记的重要内容，考核其他班子成员要加大党建工作权重。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(9) 设专职副书记。中央企业党组（党委）书记同时担任其他主要领导职务的，应当设立1名专职抓党建工作的副书记。52户中管企业专职党组（党委）副书记人选，由中组部会同国务院国资委党委提名和考察，按照干部管理权限履行任免程序。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(10) 切实履行“两个责任”。党组（党委）要定期研究党建工作特别是党风廉政建设和反腐败工作，定期向上级党组织和纪检监察机关报告责任落实情况。对违反党的政治纪律和政治规矩、组织纪律，“四风”问题突出、发生顶风违纪问题，出现区域性、系统性腐败案件的国有企业，既追究主体责任、监督责任，又严肃追究领导人员责任。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(11) 加强基层组织建设和党员队伍建设。国有企业必须设立党的组织，建设党的工作机构，配备党务工作人员。强调“坚决防止以改革为名撤并党的工作机构、裁减党务工作人员，压缩党务经费开支”。强调要深入开展“四强四优”活动，要坚持全心全意依靠职工群众办企业，保护职工群众合法权益等等。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

第四大类：关于党组织法定地位方面

(12) 将党建工作总体要求纳入公司章程。应当在章程中明确党建工作总体要求，将党组织的机构设置、职责分工、工作任务纳入企业的管理体制、管理制度工作规范，明确党组织在企业决策、执行、监督各环节的权责和工作方式以及与其他治理主体的关系，使党组织成为公司法人治理结构的有机组成部分。使党组织发挥领导核心作用和政治核心作用组织化、制度化、具体化。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(13) 完善双向进入、交叉任职的领导体制。董事长、总经理原则上分设，党组（党委）书记、董事长一般由一人担任。开展中央企业领导体制改革试点，试点的央企董事会成员（不含外部董事、职工董事）、总经理、内设监事会主席（监事长）、纪检组组长（纪委书记）应当进入党组（党委），1至2名经理层副职可以进入党组（党委）



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(14) 关于资本投资、运营公司班子建设。对因改革国有资本授权经营体制而新成立的国有资本投资、运营公司，属于国务院授权的，应当设立党组，党组成员通过法定程序进入董事会、监事会、经理层。

(15) 强化对领导人员履职行权的监督。完善国有企业领导人责任追究机制，建立重大决策终身责任追究制度。对因违规决策、“拍脑袋”决策等造成重大损失的，严肃追究责任。强化对权力集中、资金密集、资产聚集等重点部门和岗位的监督，特别是对主要领导干部履职行权的监督。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

第五大类：加强党建领导和指导方面

(16) 强化对国有企业党建工作的领导和指导。完善国有企业党委（党组）抓、书记抓、各有关部门抓、一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。中央组织部会同国资委党委每年召开一次中央企业党建工作座谈会，及时研究新情况、解决新问题；定期在中央党校举办党组（党委）主要负责人培训班，提高做好党建工作的能力和水平。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(17) 加大系统指导力度。根据国有企业股权结构、地域分布等变化情况，及时理顺党组织隶属关系。党组织由地方党委和企业集团党组（党委）双重领导的，要将属地管理与企业系统管理有机结合，加大系统指导力度。高度重视国有企业境外单位党建工作。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

(18) 积极推进混合所有制企业党建工作。把建立党的组织、开展党的工作，作为国有企业推进混合所有制改革的必要前提。根据不同类型混合所有制、企业特点，明确党组织的设置方式、职责定位和管理模式。国有资本绝对控股、相对控股和具有实际控制力的，党组织发挥政治核心作用；其他的比照非公开展党建工作；国有资本参股比重较大的，出资企业党组织可以通过选派党组织书记，加强企业党建工作力量。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

中组部会同国资委党委正在筹备召开中央企业党建工作座谈会，进行研究部署。国资委党委多次研究贯彻落实意见，以党委扩大会、中心组专题研讨会、等形式进行深入学习宣贯。我们更应从遵守政治纪律、政治规矩的角度，明确党中央对加强国有企业党建工作的最新政治要求，结合企业改革发展实践认真贯彻落实，做政治上的明白人。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

中央企业各级党组织尤其是党政负责同志，要增强政治敏锐性，把思想真正统一到文件精神上来。不是说再研究讨论的问题，而是坚决按中央确定的精神办。我们正在推进的董事会建设、企业重组、混合所有制改革，都要与党委发挥政治核心作用结合起来，纳入其中，真正坚守党委在法人治理结构中的法定地位，加强党的领导，加强党建工作。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

（四）切实落实管党治党责任，为国资国企改革提供坚强保证

张毅主任强调要从政治、全局和战略的高度，切实抓好5号文件、44号文件精神的贯彻落实。“要抓学习，深入领会文件精神；要抓落实，建立分工负责协调落实的工作机制；要抓督导，结合日常工作，加强对央企贯彻落实的检查指导，不打折扣，不出偏差；要抓典型，及时总结宣传好经验好做法，发挥示范引导作用。贯彻中，要与理顺体制机制一并推进”



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，学习贯彻44号文件精神，按照全面从严治党要求，聚焦党建工作弱化、淡化、边缘化的突出问题，对症下药、标本兼治，确保责任落实到位，体制机制到位，力量配合到位，推动中央企业切实落实管党治党责任。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

1、落实管党治党责任。一是配备专职党委副书记。二是积极开展中央企业基层党委书记抓党建述职评议工作。三是强化党建工作考核，探索将党建工作考核纳入企业业绩考核体系。四是建立企业党组（党委）向国资委党委报告工作制度，落实“两个责任”的问责机制，动真碰硬，严肃问责。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

2、完善体制机制。要用公司章程把党建工作地位立起来，全面审核中央企业公司章程，确保党建工作总体要求纳入其中，明确党组织职责权限，使党组织作用发挥组织化、制度化、具体化。要用严格的制度把抓党建工作底气鼓起来，健全和落实党委会制度，重大决策必须先由党委（党组）研究提出意见建议，党的建设、干部管理、反腐倡廉必须由党委会研究决定。不能以党政联席会、总经理办公会等代替党委会。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

3、大力加强企业领导班子建设。

一是在职业经理人选聘和企业领导人员公开遴选中，充分发挥党组织的作用。

二是扩大中央企业总会计师委派试点；

三是加强专职外部董事队伍建设，建立相互交流机制；

四是探索首席外部董事制度。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

4、从严管理监督企业领导人员。重点是在“三关”上下功夫。一是把好选人入口关，防止带病提拔。健全企业领导人员选拔任用廉政“背书”制度，严格执行个人有关事项报告制度；二是把好考评监督关，综合运用考核评价和纪检监察、巡视、监事会、审计等工作成果。三是畅通出口关。抓紧制定出台企业领导人员问责的具体办法，细化“下”的标准；对失职失责以及不胜任、不适宜、履职不在状态的，及时进行组织调整。



国务院国有资产监督管理委员会

State-owned Assets Supervision and Administration Commission of the State Council

www.sasac.gov.cn

三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

5、加强基层党组织建设。一是健全基层组织。督促企业建立健全党的组织，配备党务工作人员。二是保证党组织工作经费纳入企业预算，使企业党务工作经费有制度化的开支渠道。三是严格规范中央企业党委换届选举工作，尊重党员主体地位，维护党员民主权利。四是加强对基层党组织书记培训，提高管党治党能力和水平。五是尽快研究下发加强中央企业海外单位党组织建设的意见。



三、探索与实践：牢固确立国有企业党组织政治核心地位，努力提高国有企业党建工作科学化水平

6、扎实做好巡视中涉及党建问题的整改工作。一是建立巡视问题整改落实清单，限时对帐销号。二是按中央要求开展“三严三实”专题教育，把巡视问题整改情况在专题民主生活会上对照检查。三是对已巡视的企业整改落实情况进行督促检查，对整改不力的企业进行通报，必要时对班子进行组织调整。