



关于深化国有企业改革 的几个问题

国资委 彭华岗

2015年11月



内容提要

一 深化国有企业改革的背景

二 深化国企改革的方向目标

三 深化国企改革的政策措施



深化国有企业改革的背景

国有企业属于全民所有，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。

两个不动摇

- 坚持国有企业在国家发展中的地位不动摇
- 坚持把国有企业做大做强做优不动摇

三个有利于

- 有利于国有资本保值增值
- 有利于提高国有经济竞争力
- 有利于放大国有资本功能



国有企业改革基本情况

改革开放到
十四届三中全会

十四届三中全会
到十六大

十六大
以来

大体用了15年时间，通过扩权让利、实行承包经营责任制等措施，把国有企业引入市场。

大体用了10年时间，通过“抓大放小”、困难企业退出、分离企业办社会职能、转换经营机制、建立现代企业制度等一系列措施，着力解决国有企业走向市场后暴露出来的结构不合理、社会负担重、历史包袱多、企业冗员严重等问题。

10多年来国有资产管理体制进行了重大改革，从体制机制上实现了政企分开、政资分开、经营权和所有权分离。

国有企业改革从现象看，一直围绕着“放权”和提高效率的主题展开，实质上始终在探索公有制实现形式、国有经济与市场经济能否结合、怎样结合的重大问题。



深化国有企业改革的背景



国有企业改革发展不断取得重大进展

融合发展

- 总体上已经同市场经济相融合
- 运行质量和效益明显提升
- 在国际国内市场竞争中涌现出一批具有核心竞争力的骨干企业

重大贡献

- 推动经济社会发展
- 保障和改善民生
- 开拓国际市场
- 增强我国综合实力

肯定评价

- 国有企业经营管理队伍总体上是好的
- 广大职工付出了不懈努力
- 成就是突出的



深化国有企业改革的背景



仍然存在一些亟待解决的突出矛盾和问题

体制机制

- 一些企业市场主体地位尚未真正确立
- 现代企业制度还不健全
- 国有资产监管体制有待完善
- 国有资本运行效率需进一步提高

运营管理

- 一些企业管理混乱
- 内部人控制、利益输送、国有资产流失等问题突出
- 企业办社会职能和历史遗留问题还未完全解决

管党治党

- 一些企业党组织管党治党责任不落实
- 作用被弱化



深化国有企业改革的背景



国有企业面临日益激烈的国际竞争和转型升级的巨大挑战

在推动我国经济保持中高速增长和迈向中高端水平、完善和发展中国特色社会主义制度、实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中，国有企业肩负着重大历史使命和责任。



深化国有企业改革的背景

新时期国有企业改革的意义

《指导意见》立足中国国情、承载历史成果、具有时代特征，是新时期国有企业改革的宏伟蓝图和行动纲领，在国有企业改革发展史上具有重要里程碑意义。

- > 是完善和发展中国特色社会主义制度的本质要求
- > 是落实“四个全面”战略布局的客观需要
- > 是推动我国经济保持中高速增长和迈向中高端水平的战略支撑
- > 是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障

深化国有企业改革，做强做优做大国有企业，发展壮大国有经济，对于——

- 推动我们党和国家各项事业的发展
 - 发挥社会主义制度的优越性，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益
 - 增强国家综合实力、维护国家经济安全、提升我国国际地位
- 具有十分重要的意义。



内容提要



深化国企改革的方向目标

- 指导思想
- 基本原则
- 改革目标



深化国有企业改革的方向目标

● 建立完善社会主义市场经济体制

十二大（82.9）
计划经济为主、市场调节为辅
十二届三中全会（84.10）
发展社会主义商品经济
十四大（92.10）：
经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制
十四届三中全会（93.11）
关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定
十六届三中全会（03.10）
关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定
十八大（12.11）强调坚持社会主义市场经济的改革方向

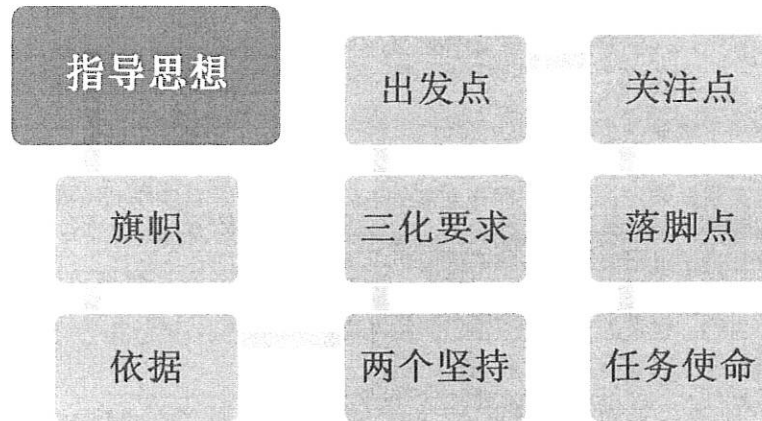
● 确立社会主义初级阶段基本经济制度

十二届三中全会（84.10）
为个体经济发展创造条件
十四大（92.10）：
私营经济应当而且能够为社会主义所利用
十四届三中全会（93.11）
鼓励个体、私营、外资经济发展
十五大（97.9）
社会主义初级阶段基本经济制度
鼓励、引导个体、私营等非公有制经济发展
十六大（02.11）
两个“毫不动摇”
十六届三中全会（03.10）
大力发展和积极引导非公有制经济
十八大（12.11）把基本经济制度作为中国特色社会主义制度的重要组成部分

两大理论和实践成果都和国有企业改革是分不开的，有力地指导和推动了国有企业改革发展，也是我们进一步深化国有企业改革的基本理论依据。国有企业改革的方向应该是公有制经济与市场经济的融合。



深化国有企业改革的方向目标



深化国有企业改革的方向目标

■ 坚持和完善基本经济制度

——这是深化国有企业改革必须把握的根本要求

- 强调①两个毫不动摇②各类资本交叉持股、相互融合，取长补短、相互促进、共同发展。
- 《宪法》第6条、第7条明确提出：国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；国有经济，即社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量。
- 坚决反对有人说的国企改革的方向就是全面私有化、民营化或者是去主体化、去主导化、去国有化。
- 对各种否定基本经济制度、否定公有制主体地位、否定国有经济主导作用的错误言论，我们必须保持清醒的头脑，坚决不受其干扰。
- 同时，我们要正确看待做强做优做大国有企业和其他所有制企业健康发展的关系，二者之间并不是此消彼长、彼此替代、你进我退，而是取长补短、相互促进、共同发展的关系，统一于社会主义现代化建设的进程中。



深化国有企业改革的方向目标

■ 坚持社会主义市场经济改革方向

——这是深化国有企业改革必须遵循的基本规律

- 强调①遵循两个规律②三分开、三统一、两结合③五自市场主体④社会责任表率。
- 《宪法》规定，国家实行社会主义市场经济。企业是市场的微观基础，我国经济体制改革选择了社会主义市场经济取向，国有企业改革也必须要坚持社会主义市场经济的基本取向。
- 依法落实企业自主经营权。使企业真正成为依法自主经营、自负盈亏、自担风险、自我约束、自我发展的独立市场主体。
- 推动企业完善市场化经营机制。激发企业、企业家、职工和各类资本的活力。
- 要促进企业公平参与竞争。公平维护各类投资者的权益；要推动企业按照市场化要求商业化运作，优胜劣汰；要加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题，为国有企业公平参与市场竞争创造条件等。



深化国有企业改革的方向目标

■ 坚持增强活力和强化监管相结合

——这是深化国有企业改革必须把握的重要关系

- 强调①本质要求，简政放权，激发活力②重要保障，加强监管，防止流失。
- 增强活力是搞好国有企业的本质要求，加强监管是搞好国有企业的重要保障，要把握好两者之间的关系。
- 一方面，要继续推进简政放权，依法落实企业法人财产权和经营自主权，进一步激发企业活力、创造力和市场竞争力，切实防止“行政化、逆市场化”。
- 另一方面，要切实加强和改进企业内部控制，建立健全高效协同的外部监督机制，增强制度执行力，提高监督效能，建立健全问责机制，切实防止改制、重组、经营决策、资产处置、收入分配等方面的国有资产流失，确保国有资产保值增值。
- 简政放权要放而有序，强化监管要科学高效，不能走以前“一放就乱、一管就死”的老路，要切实做到有机统一。



深化国有企业改革的方向目标

■ 坚持积极稳妥统筹推进

——这是深化国有企业改革必须采用的科学方法

- 强调①正确处理三个关系②问题导向、分类推进③次序节奏力度
- 党的十八届三中全会指出，改革进入了攻坚期和深水区，必须更加注重改革的系统性整体性协同性。在深化国企改革过程中，要善于把握改革的次序、节奏和力度，积极稳妥、蹄疾步稳，突出问题导向，坚持分类推进。
- 要正确处理推进改革和坚持法治的关系。改革和法治相辅相成、相伴而生，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治。
- 要正确处理改革发展稳定关系。要把握好改革的力度、发展的速度、社会的可承受程度，把最广大人民群众的根本利益作为结合点。
- 要正确处理顶层设计和尊重基层首创精神的关系。推动顶层设计和基层首创精神有机结合，整体推进和重点突破有机结合。



深化国有企业改革的方向目标

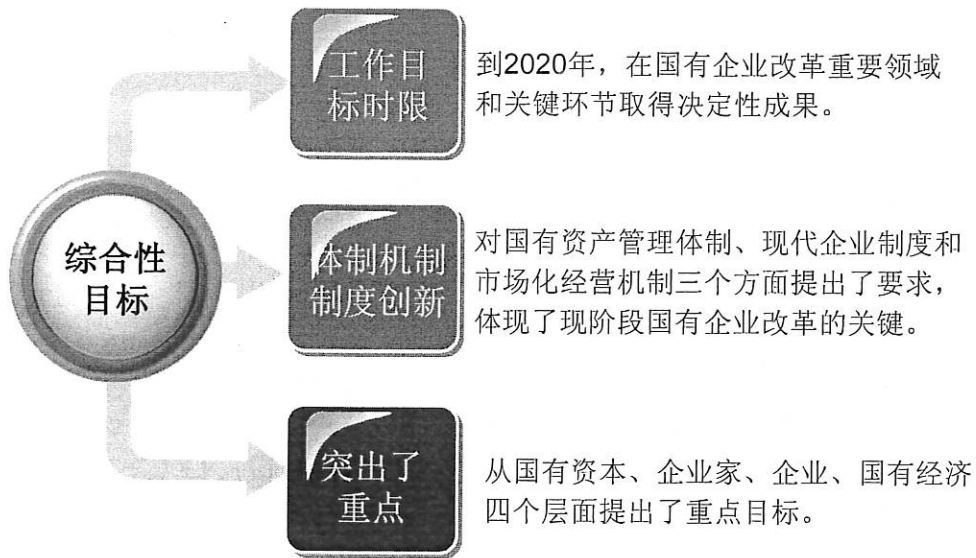
■ 坚持党对国有企业的领导

——这是深化国企改革必须坚守的政治方向、政治原则

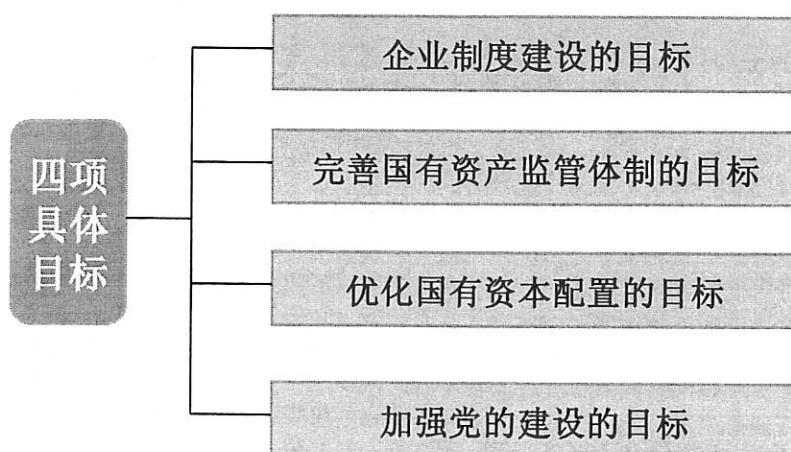
- 强调①从严治党②发挥政治核心作用③班子建设、基层党建、党风廉政建设④依靠工人阶级、维护职工合法权益。
- 《党章》第三十二条：国有企业和集体企业中党的基层组织，发挥政治核心作用，围绕企业生产经营开展工作。
- 坚持共产党的领导是中国特色社会主义的本质要求，是社会主义条件下国有企业的根本属性之一，是社会主义条件下国有企业的独特优势，也是30多年来国资国企改革的最可宝贵的经验，必须始终坚持。
- 从最近一段时间中央巡视国有企业发现的突出矛盾和问题，以及一些国有企业查出的腐败案件看，其根本原因就是国有企业党的领导弱化，全面从严治党没有落实，对此，必须高度警醒，清醒认识，严肃对待。
- 从企业经营的角度来说，人财物等经济资源解决效益问题，党群团等政治资源解决公平问题，法纪审等监督资源解决风险问题，配置好这三类资源才能保证企业的可持续发展。



深化国有企业改革的方向目标



深化国有企业改革的方向目标





内容提要



深化国企改革的政策措施

- 分类推进国有企业改革
- 完善现代企业制度
- 完善国有资产管理体制
- 发展混合所有制经济
- 强化监督防止国有资产流失
- 加强和改进党对国有企业的领导



分类推进国有企业改革





分类推进国有企业改革

分类依据

根据国有资本的**战略定位**和**发展目标**，结合不同国有企业在经济社会发展中的作用、现状和发展需要进行分类。

具体类别

《指导意见》提出将国有企业分为**商业类**和**公益类**。

分类目的

通过界定功能、划分类别，实行分类改革、发展、监管、定责、考核。提高“三性”、推动融合、促进统一。

分类主体

按照**谁出资谁分类**的原则，由履行出资人职责的机构负责制定所出资企业的功能界定和分类方案，报本级政府批准。

给各地分类留下了操作空间

各地政府可依据《指导意见》的原则结合当地国企改革实际，对本地国有企业界定功能、划分类别。

可以动态调整功能类别

各地区可结合实际，划分并动态调整本地区国有企业功能类别。



分类推进国有企业改革

商业类国有企业的主要特征

- **运作模式**是商业化，这与各类所有制企业没有区别。
- **主要目标**是增强国有经济活力、放大国有资本功能、实现国有资产保值增值。
- **市场地位**是独立的市场主体，依法自主开展生产经营活动，实现优胜劣汰、有序进退。

主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业

- 原则上都要实行公司制股份制改革，积极引入其他国有资本或各类非国有资本实现股权多元化，国有资本可以绝对控股、相对控股，也可以参股，并着力推进整体上市。
- 对这些国有企业，重点考核经营业绩指标、国有资产保值增值和市场竞争能力。

主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类国有企业

- 要保持国有资本控股地位，同时要积极推进股权多元化改革，支持非国有资本参股。处于自然垄断行业的企业改革等。
- 在考核经营业绩指标和国有资产保值增值情况的同时，加强对服务国家战略、保障国家安全和国民经济运行、发展前瞻性战略性新兴产业以及完成特殊任务的考核。



分类推进国有企业改革

公益类企业 主要特征

- 以保障民生、服务社会、提供公共产品和服务为主要目标。
- 产品或服务价格可以由政府调控，但要引入市场机制，根据政府要求和社会发展需要，提高公共服务效率和能力。

股权结构

- 这类企业可以采取国有独资形式。
- 具备条件的也可以推行投资主体多元化。
- 还可以通过购买服务、特许经营、委托代理等方式，鼓励非国有企业参与经营。

考核重点

- 重点考核成本控制、产品服务质量和营运效率和保障能力。
- 根据企业不同特点有区别地考核经营业绩指标和国有资产保值增值情况，考核中要引入社会评价。



完善现代企业制度

完善现代企业制度

推进公司制股份制改革

健全公司法人治理结构

建立国有企业领导人员分类分层管理制度

实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度

深化企业内部用人制度改革

2002. 十六大、2003. 十六届三中全会：要按照现代企业制度的要求，……

1999. 十五届四中全会：到2010年建立比较完善的现代企业制度。

2002. 十六大：健全现代企业制度

1993. 十四届三中全会：国有企业改革的方向是建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

1993. 十四届三中全会：现代企业制度的五个特性，1. 产权关系明确；2. 企业自主经营，自负盈亏；3. 出资者按投入资本享有资产收益、重大决策和选择管理者等权利；4. 政府不干预，企业优胜劣汰；5. 建立科学的领导体制和组织制度，形成约束经营机制。

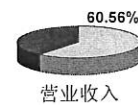


完善现代企业制度

(一) 推进公司制股份制改革

- 加大集团层面公司制改革力度，积极引入各类投资者实现股权多元化，大力推动国有企业改制上市，创造条件实现集团公司整体上市。
- 根据不同企业的功能定位，逐步调整国有股权比例，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。
- 允许将部分国有资本转化为优先股，在少数特定领域探索建立国家特殊管理股制度。

2013年6月
央企控股境内
外上市公司
385户



完善现代企业制度

(二) 健全公司法人治理结构

重点是推进董
事会建设

建立健全权责对等、运转协调、有效制衡的决策执行监督机制。规范董事长、总经理行权行为，充分发挥董事会的决策作用、监事会的监督作用、经理层的经营管理作用、党组织的政治核心作用。

强调落实董事
会权利

要切实落实和维护董事会依法行使重大决策、选人用人、薪酬分配等权利，保障经理层经营自主权，法无授权任何政府部门和机构不得干预。

加强董事会内
部制衡约束

①职工代表；②外部董事应占多数；③一人一票；④董事对董事会决议承担责任。

强化对董事会
董事管理

改进董事会和董事评价办法，强化对董事的考核评价和管理，对重大决策失误负有直接责任的要及时调整或解聘，并依法追究。进一步加强外部董事队伍建设，拓宽来源渠道。



完善现代企业制度

(三) 建立国有企业领导人员分类分层管理制度

党管干部与依法用人结合

坚持党管干部原则与①董事会依法产生②董事会依法选择经营管理者③经营管理者依法行使用人权相结合，不断创新有效实现形式。

组织管理

按照管理权限管理，广开推荐渠道，依规考察提名，严格履行选用程序。
根据不同企业类别和层级，实行选任制、委任制、聘任制等不同选人用人方式。

职业经理人

实行内部培养和外部引进相结合，畅通现有经营管理者与职业经理人身份转换通道，董事会按市场化方式选聘和管理职业经理人，合理增加市场化选聘比例，加快建立退出机制。

任期制
契约化管理

推行企业经理层成员任期制和契约化管理，明确责任、权利、义务，严格任期管理和目标考核。



完善现代企业制度

(四) 实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度

强调企业权利

企业内部的薪酬分配权是企业的法定权利，由企业依法依规自主决定。

完善分配机制

完善既有激励又有约束、既讲效率又讲公平、既符合企业一般规律又体现国有企业特点的分配机制。

体现两个协调

建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制。

推进全员考核

推进全员绩效考核，以业绩为导向，科学评价不同岗位员工的贡献，合理拉开收入分配差距，切实做到收入能增能减和奖惩分明，充分调动广大职工积极性。



完善现代企业制度

(四) 实行与社会主义市场经济相适应的企业薪酬分配制度

企业领导人差异化薪酬分配

对国有企业领导人员实行与选任方式相匹配、与企业功能性质相适应、与经营业绩相挂钩的差异化薪酬分配办法。

组织任命

合理确定基本年薪、绩效年薪和任期激励收入。

市场化选聘

实行市场化薪酬分配机制，可以采取多种方式探索完善中长期激励机制。

约束机制

健全与激励机制相对称的经济责任审计、信息披露、延期支付、追索扣回等约束机制。严格规范履职待遇、业务支出，严禁将公款用于个人支出。



完善现代企业制度

(五) 深化企业内部用人制度改革

- ◆ 建立健全企业各类管理人员公开招聘、竞争上岗等制度，对特殊管理人员可以通过委托人才中介机构推荐等方式，拓宽选人用人视野和渠道。
- ◆ 建立分级分类的企业员工市场化公开招聘制度，切实做到信息公开、过程公开、结果公开。
- ◆ 构建和谐劳动关系，依法规范企业各类用工管理，真正形成企业各类管理人员能上能下、员工能进能出的合理流动机制。

市场化用工制度

- 以合同管理为核心
- 以岗位管理为基础



为国有企业改革创造良好环境条件

(六) 加快剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题

建立政府和国有企业合理分担成本的机制

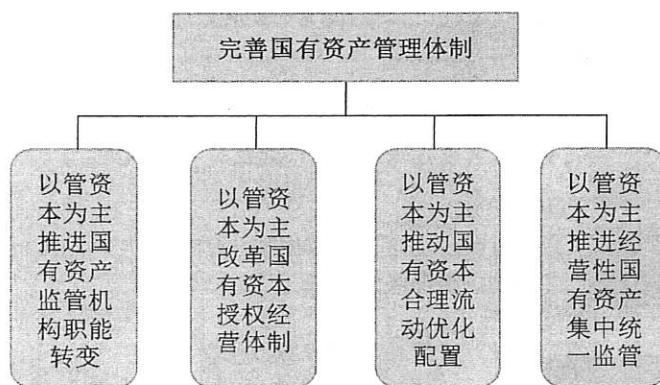
▲办社会机构1.7万个 ▲从业人员180万人 ▲离退休1100万人
▲负担1400亿元/年 ▲大集体职工520万人

主要内容 方式方法

- 国有企业职工家属区“三供一业”分离移交
- 对企业所办医疗、教育、市政、消防、社区管理等公共服务机构进行分类处理
- 对国有企业退休人员实施社会化管理
- 厂办大集体改革
- 妥善解决国有企业历史遗留问题



完善国有资产管理体制



三分开

政企分开、政资分开、所有权与经营权分开

三统一

权利、义务和责任相统一

三结合

管资产和管人、管事相结合

以管资本为主加强国有资产监管



完善国有资产管理体制

(一) 以管资本为主推进国有资产监管机构职能转变

强调出资人
职责

国有资产监管机构要准确把握依法履行出资人职责的定位，科学界定国有资产出资人监管的边界。大力推进依法监管，着力创新监管方式和手段，改变行政化管理方式，改进考核体系和办法，提高监管的科学性、有效性。

1个转变

实现以管企业为主向以管资本为主的转变。

2个清单

建立监管权力清单和责任清单。

3个归位

依法应由企业自主经营决策的事项归位于企业，延伸到子企业的管理事项原则上归位于一级企业，配合承担的公共管理职能归位于相关政府部门和单位。

4个重点

重点管好国有资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全。



完善国有资产管理体制

(二) 以管资本为主改革国有资本授权经营体制

国有资本
投资公司

通过开展投资融资、产业培育、资本整合，推动产业集聚和转型升级，优化国有资本布局结构。

国有资本
运营公司

通过股权运作、价值管理、有序进退，促进国有资本合理流动，实现保值增值。

国有资产监
管机构

● 国有资本投资
运营公司
● 其他监管企业

授权范围内的
国有资本

政府直接授权
试点

开展政府直接授权国有资本投资、运营公司履行出资人职责的试点。



完善国有资产管理体制

(三) 以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置

原则和目的

坚持以市场为导向、以企业为主体，有进有退、有所为有所不为，优化国有资本布局结构，增强国有经济整体功能和效率。

优化投资

紧紧围绕服务国家战略，落实国家产业政策和重点产业布局调整总体要求，优化国有资本重点投资方向和领域，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉和国计民生的重要行业和关键领域、重点基础设施集中，向前瞻性战略性新兴产业集中，向具有核心竞争力的优势企业集中。

发挥平台作用

发挥国有资本投资、运营公司的作用，清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。

健全退出机制

建立健全优胜劣汰市场化退出机制，充分发挥失业救济和再就业培训等作用，解决好职工安置问题，切实保障退出企业依法实现关闭或破产，加快处置低效无效资产，淘汰落后产能。



完善国有资产管理体制

(三) 以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置

支持资本形态转换

支持企业依法合规通过证券交易、产权交易等资本市场，以市场公允价格处置企业资产，实现国有资本形态转换，变现的国有资本用于更需要的领域和行业。

管理、创新

推动国有企业加快管理创新、商业模式创新，合理限定法人层级，有效压缩管理层级。发挥国有企业在实施创新驱动发展战略和制造强国战略中的骨干和表率作用，强化企业在技术创新中的主体地位，重视培养科研人才和高技能人才。

国际化经营

支持国有企业开展国际化经营，鼓励国有企业之间以及与其他所有制企业以资本为纽带，强强联合、优势互补，加快培育一批具有世界一流水平的跨国公司。



完善国有资产管理体制

(三) 以管资本为主推动国有资本合理流动优化配置

做好增量

- 创新发展一批国有企业
- 优化国有资本重点投资方向和领域

盘活存量

- 重组整合一批国有企业
- 推动国有资本三个集中

主动减量

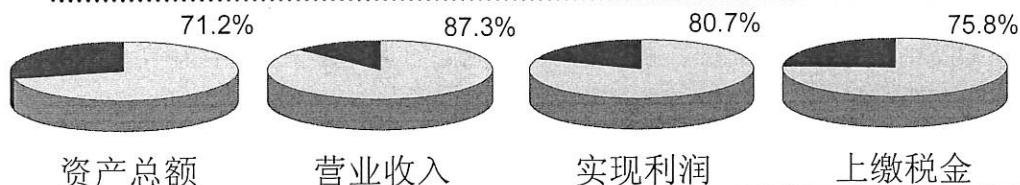
- 清理退出一批国有企业
- 对“僵尸”企业、长期亏损企业和低效无效资产要加大处置力度



完善国有资产管理体制

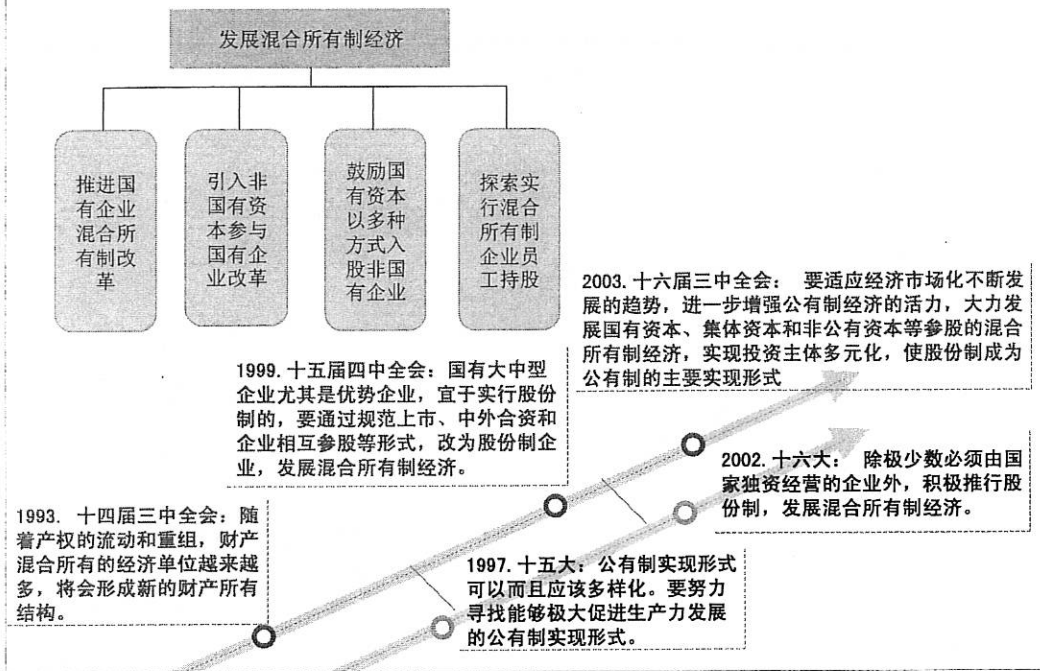
(四) 以管资本为主推进经营性国有资产集中统一监管

- 稳步将党政机关、事业单位所属企业的国有资本纳入经营性国有资产集中统一监管体系，具备条件的进入国有资本投资、运营公司。
- 加强国有资产基础管理，按照统一制度规范、统一工作体系的原则，抓紧制定企业国有资产基础管理条例。
- 建立覆盖全部国有企业、分级管理的国有资本经营预算管理制度，提高国有资本收益上缴公共财政比例，2020年提高到30%，更多用于保障和改善民生。
- 划转部分国有资本充实社会保障基金。





发展混合所有制经济



发展混合所有制经济

(一) 推进国有企业混合所有制改革

目标

- 一方面，从国有经济角度看，以促进国有企业转换经营机制，放大国有资本功能，提高国有资本配置和运行效率。
- 另一方面，从各种所有制经济角度看，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展为目标，稳妥推动国有企业发展混合所有制经济。

原则要求

- 因地施策、因业施策、因企施策。
- 宜独则独、宜控则控、宜参则参。
- 不搞拉郎配、不搞全覆盖、不设时间表。
- 改革要严格规范操作。



发展混合所有制经济

(二) 引入非国有资本参与国有企业改革

方式	<ul style="list-style-type: none"> ●从股权变动的角度看，鼓励非国有资本投资主体通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等多种方式，参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理。 ●从合作方式上看，开展多类型政府和社会资本合作试点，逐步推广政府和社会资本合作模式。
原则	<ul style="list-style-type: none"> ●实行同股同权，切实维护各类股东合法权益。 ●依照外商投资产业指导目录和相关安全审查规定，完善外资安全审查工作机制。
重点领域	<p>在石油、天然气、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域，向非国有资本推出符合产业政策、有利于转型升级的项目。</p>



发展混合所有制经济

(三) 鼓励国有资本以多种方式入股非国有企业

操作主体	充分发挥国有资本投资、运营公司的资本运作平台作用
操作方式	通过市场化方式进行股权投资
投资领域	以公共服务、高新技术、生态环保、战略性新兴产业为重点领域
企业选择	对发展潜力大、成长性强的非国有企业进行股权投资



发展混合所有制经济

(四) 允许混合所有制企业员工持股

试点先行

坚持试点先行，在取得经验基础上稳妥有序推进，通过实行员工持股建立激励约束长效机制。

重点企业

优先支持人才资本和技术要素贡献占比较高的转制科研院所、高新技术企业、科技服务型企业开展员工持股试点。

重点员工

支持对企业经营业绩和持续发展有直接或较大影响的科研人员、经营管理人员和业务骨干等持股。

持股方式

员工持股主要采取增资扩股、出资新设等方式。

规范操作

完善相关政策，健全审核程序，规范操作流程，严格资产评估，**建立健全股权流转和退出机制**，确保员工持股公开透明，严禁暗箱操作，防止利益输送。



强化监督防止国有资产流失

强化监督防止国有资产流失





强化监督防止国有资产流失

(一) 强化企业内部监督

完善企业内部 监督体系

- 明确企业内部各监督主体的监督职责
- 完善监督制度
- 增强制度执行力

明确监督重点

- 强化对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的部门和岗位的监督。
- 实行“三分一轮”，即分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗。

推动企业内部各监督 主体有效地发挥作用

- 审计
- 内部监事会
- 总法律顾问
- 集团公司对子企业监督
- 职工民主监督



强化监督防止国有资产流失

(二) 建立健全高效协同的外部监督机制

强化出资人 监督

- 强化出资人机构的监督。
- 加强和改进外派监事会制度。

强化专项监督

- 健全国有资本审计监督体系和制度。
- 加强纪检监察监督。
- 加强巡视工作。

推动协同监督提 高监督效能

- 整合监督力量，建立监督工作会商机制，加强统筹，创新方式，共享资源，减少重复检查，提高监督效能。
- 建立健全监督意见反馈整改机制，形成监督工作的闭环。



强化监督防止国有资产流失

(三) 实施信息公开加强社会监督

设立信息公开平台 建设阳光国企

- 披露国有资本整体运营和监管
- 国有企业公司治理以及管理架构
- 经营情况
- 财务状况
- 关联交易
- 企业负责人薪酬等信息

保障社会公众知情 权、监督权

- 认真处理人民群众来信来访和检举
- 及时回应社会关切
- 充分发挥媒体舆论监督作用



强化监督防止国有资产流失

(四) 严格责任追究

建立健全国有企业重大决策失误和失职、渎职责任追究 倒查机制

- 建立和完善重大决策评估、决策事项履职记录、决策过错认定标准等配套制度。
- 严厉查处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务的行为。

建立健全企业国有资产的监督问责机制

- 对企业重大违法违纪问题敷衍不追、隐匿不报、查处不力的，严格追究有关人员失职渎职责任，视不同情形给予纪律处分或行政处分，构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。



加强和改进党对国有企业的领导

加强和改进党对国有企业的领导

充分发挥国有企业党组织政治核心作用

进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设

切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”



加强和改进党对国有企业的领导

(一) 充分发挥国有企业党组织政治核心作用

把加强党的领导和完善公司治理统一起来

明确国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位

加强党的建设要坚持“四个同步”

坚持和完善“双向进入、交叉任职”制度

国有企业党组织要切实承担好、落实好从严管党治党责任

建立健全党建工作责任制

加强基层党组织建设

加强党对群团工作的领导

党的工作作为混合所有制改革的前提



加强和改进党对国有企业的领导

(二) 进一步加强国有企业领导班子建设和人才队伍建设

- 明确选人用人标准和程序，创新选人用人方式。
- 强化党组织在企业领导人员选拔任用、培养教育、管理监督中的责任，支持董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法行使用人权，坚决防止和整治选人用人中的不正之风。
- 加强日常监督管理和综合考核评价工作。
- 加强企业家队伍建设，充分发挥企业家作用。
- 大力实施人才强企战略，加快建立健全国有企业集聚人才的体制机制。



加强和改进党对国有企业的领导

(三) 切实落实国有企业反腐倡廉“两个责任”

- ◆国有企业党组织要切实履行好主体责任，纪检机构要履行好监督责任。
- ◆建立切实可行的责任追究制度，与企业考核等挂钩，实行“一案双查”。
- ◆推动国有企业纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，强化上级纪委对下级纪委的领导。
- ◆加强和改进国有企业巡视工作，强化对权力运行的监督和制约。
- ◆坚持运用法治思维和法治方式反腐败，努力构筑企业领导人员不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。



结 束 语

改革要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩，改革关头勇者胜。改革要扎扎实实干，想入非非不行，哗众取宠不行，蜻蜓点水也不行。开弓没有回头箭，我们将继续坚定不移实现改革目标，风雨无阻，勇往直前。



谢谢大家！